

Projekt

z dnia 31 października 2024 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W IŁOWEJ**

z dnia 2024 r.

w sprawie przekształcenia Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Iłowej w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024, poz. 1465 z późn.zm.) oraz art. 6 ust. 1, art. 22 ust. 1 i 3, art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679 z późn.zm.) oraz art. 16 ust. 1, 3, 5, 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn.zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Likwiduje się samorządowy zakład budżetowy o nazwie Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Iłowej, celem przekształcenia w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.

2. Spółka powstała z przekształcenia samorządowego zakładu budżetowego będzie działać pod firmą "Zakład Gospodarki Komunalnej w Iłowej sp. z o.o."

3. Wszystkie udziały w kapitale zakładowym spółki obejmie Gmina Iłowa.

4. Likwidacja samorządowego zakładu budżetowego rozpoczyna się z dniem wejścia niniejszej uchwały.

5. Likwidacja samorządowego zakładu budżetowego i utworzenie spółki nastąpi do dnia 10 stycznia 2025 r.

§ 2. 1. Utworzona spółka, z dniem likwidacji samorządowego zakładu budżetowego, wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością zakładu.

2. Składniki mienia samorządowego zakładu budżetowego stają się majątkiem spółki.

3. Należności i zobowiązania zaciągnięte w imieniu i na rzecz Gminy Iłowa przez samorządowy zakład budżetowy przejmuje spółka.

4. Kapitał zakładowy spółki pokryty zostaje składnikami mienia przekształconego samorządowego zakładu budżetowego po jego likwidacji.

§ 3. 1. Powierza się spółce prowadzenie dotychczasowej działalności zakładu.

2. Pracownicy samorządowego zakładu budżetowego stają się pracownikami spółki w trybie art. 23' Kodeksu pracy.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Iłowej.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Gmina Iłowa w celu realizacji części zadań własnych gminy prowadzi obecnie Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Iłowej jako zakład budżetowy. Dalsze prowadzenie działalności w obecnym kształcie organizacyjnym i prawnym nie stwarza możliwości rozwoju świadczonych usług oraz ich jakości. Podstawową ujemną stroną rozwiązania w zakresie formy organizacyjnej jest ograniczona samodzielność organizacyjna zakładu, brak środków na inwestycje, mała autonomia podmiotu. Zakład całkowicie uzależniony jest od budżetu Gminy Iłowa. Ograniczenia zakresu działań zakładu tylko do realizacji zadań własnych gminy mocno ogranicza rozwój działalności zakładu. Wpływ na tę sytuację mają również brak osobowości prawnej oraz ograniczona możliwość bezpośredniego pozyskiwania środków zewnętrznych.

Niniejsza uchwała przewiduje przekształcenie poprzez likwidację zakładu budżetowego – w spółkę prawa handlowego w oparciu o przepisy ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Działanie takie mają na celu przystosowanie podmiotu działającego dotychczas w formie zakładu budżetowego do funkcjonowania w warunkach konkurencji w gospodarce rynkowej jako spółka prawa handlowego.

Ze względu na wysoką sprawność i efektywność realizacji zadań własnych rozwiązaniem zwiększającym efektywność działania jest powołanie spółki prawa handlowego. Zmiana formy prawnej prowadzenia gospodarki komunalnej jest stworzenie optymalnego modelu ekonomicznego pozwalającego na efektywne wykorzystanie posiadanego potencjału techniczno – organizacyjnego i majątkowego zakładu. Efektem zmian ma być polepszenie jakości świadczonych usług publicznych oraz osiągnięcia maksymalnych efektów w stosunku do nakładów.

Zalety przekształcenia zakładu w spółkę prawa handlowego to:

1) zmniejszenie kosztów funkcjonowania, gdyż efekty finansowe sprawnego zarządzania bezpośrednio pozostają w spółce;

2) racjonalność działania w celu osiągnięcia maksymalnego zysku wynikająca z praw rynku;

3) posiadana osobowość prawna, w związku z tym ma możliwość samodzielnego pozyskiwania środków np. zawierania umów leasingu, zaciągania kredytów (zdolność kredytowa) , ale również samodzielnego aplikowania o środki pomocowe;

4) możliwość samodzielnego prowadzenia działalności inwestycyjnej i może na ten cel wygospodarować dodatkowe środki, jednocześnie utrzymywanie przez gminę możliwości decydowania o realizowanych inwestycjach;

5) dłuższy okres finansowania (dłuższa perspektywa planowania powiązana ze strategią działania);

6) zarządzanie spółką daje swobodę w kształtowaniu systemów zatrudniania i wynagrodzeń;

7) rozliczana z efektów jej działania - spółka koncentruje się na oczekiwaniach odbiorców i poziomie świadczonych usług;

8) swobodne kształtowanie wewnętrznych procesów gospodarczych, w tym wynagrodzeń, gospodarowania środkami trwałymi, zapasami.

Zmiana formy organizacyjnej spowoduje, że zadania gminy będą organizowane sprawniej z zachowaniem zasad efektywnej gospodarki. Świadczenie usług i prowadzenie inwestycji w nowopowstałej spółce będzie odbywać się o środki i zasoby podmiotu. Spółka uzyska również możliwość aplikowania i korzystania ze środków zewnętrznych. Gmina Iłowa jednocześnie jako jedyny udziałowiec zachowa wpływ na funkcjonowanie i kierunki rozwoju przekształconej jednostki.

Gmina zachowa możliwość decydowania i wpływu na poziom cen świadczonych usług w celu dostosowania ich do specyfiki lokalnego rynku mając na uwadze rachunek ekonomiczny spółki. Zgodnie z art. 13 Ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej regulamin korzystania z usług publicznych świadczonych przez spółki samorządowe, który określa spółka wymaga zatwierdzenia przez organy gminy.

Za przekształceniem zakładu w spółkę prawa handlowego przemawiają względy ekonomiczne oraz otoczenie gospodarcze gminy. Znaczący rozwój Strefy Aktywności Gospodarczej w Iłowej przyczyniło

się do budowy nowych domów przez mieszkańców, pojawianie się większej ilości usług dla mieszkańców oraz podmiotów gospodarczych, które może świadczyć również spółka. Przedmiot działalności zakładu i rosnące potrzeby mieszkańców gminy wiążą się z dokonywaniem coraz większych nakładów finansowych a tym samym inwestycji usprawniających realizację usług dla mieszkańców na terenie gminy. Niezbędne, coraz większe, inwestycje do tej pory obciążały budżet gminy. Utworzenie spółki, w której gmina będzie posiadała 100 % udziałów, która przejmie majątek po zlikwidowanym zakładzie, należy uznać za rozwiązanie pozytywnie wpływające na rozwój gminy. Spółka wykazuje się większą elastycznością w działaniu, szybciej i łatwiej dostosowuje się do zmieniających się warunków społeczno – ekonomicznych, które mają miejsce na terenie Gminy Iłowa. Dysponując zasobami na odpowiednim poziomie, w tym majątkiem oraz świadcząc usługi o ustalonym poziomie będzie wymagała mniejszego wsparcia niż zakład budżetowy.

Przekształcenia zakładu w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością możliwa jest na podstawie regulacji prawnych w stosownych ustawach:

1. Zgodnie z art. 18 ust 2 pkt. 9 lit. f i lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich oraz tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek

2. Zgodnie z art. 6 ust. 1 Ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą tworzyć, łączyć, przekształcać w inną formę organizacyjno-prawną i likwidować samorządowe zakłady budżetowe zgodnie z przepisami ustawy oraz przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Zgodnie z art. 22 ust. 1 i 3 Ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej albo spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowego zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji oraz czynności związane z likwidacją samorządowego zakładu budżetowego wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

4. Zgodnie z art. 23 Ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej składniki mienia samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem spółki, prawo zarządu gruntem samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę staje się prawem użytkowania wieczystego spółki oraz spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowego zakładu budżetowego.

5. Zgodnie z art. 16 ust. 1,3,5,7 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego tworzy, łączy, przekształca w inną formę organizacyjno-prawną i likwiduje samorządowy zakład budżetowy. Likwidując samorządowy zakład budżetowy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu. Przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną wymaga uprzednio jego likwidacji. Należności i zobowiązania samorządowego zakładu budżetowego likwidowanego w celu przekształcenia w inną formę organizacyjno-prawną przejmują utworzona jednostka.

Przywołane przepisy jasno wskazują, że likwidacja samorządowego zakładu budżetowego jakim jest Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Iłowej i zawiązanie na jego majątku spółki prawa handlowego jest przekształceniem organizacyjno – prawnym.

Przy planowanym sposobie postępowania, przekształcenia gmina zagwarantuje ciągłość w realizacji zadań własnych. Należności i zobowiązania zakładu przejmie nowopowstała spółka. Pracownicy zakładu staną się pracownikami spółki na obecnych zasadach i warunkach oraz przy zachowaniu ciągłości stosunku pracy.

Zaproponowana forma prawna daje możliwość wykonywania przez gminę bezpośredniej kontroli nad spółką. Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością jest efektywną formą organizacyjno – prawną. Takie rozwiązanie wpłynie na poprawę jakości realizacji zadań własnych. Gmina pozostanie jedynym

udziałowcem spółki oraz zachowa kontrolę nad funkcjonowaniem poprzez delegowanie swoich przedstawicieli do jej organów statutowych.

Podjęcie powyższej uchwały znajduje pełne uzasadnienie faktyczne i prawne.