

Projekt

z dnia 9 października 2025 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W IŁOWEJ**

z dnia 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego zmiany zasad przyznawania dotacji celowej na
wymianę źródła ciepła**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153) i art. 244 § 1 ustawy z dnia 16 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 z późn.zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z wnioskiem Pani M. F. z dnia 2 sierpnia 2025 r., dotyczącym zmiany zasad przyznawania dotacji celowej na wymianę źródła ciepła oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Iłowej uznaje ww. wniosek za bezzasadny.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Iłowej do zawiadomienia wnoszącej wniosek o sposobie jego rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr

Rady Miejskiej w Iłowej

z dnia.....2025 r.

Uzasadnienie

W dniu 2 sierpnia 2025 r. do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Iłowej wpłynął wniosek Pani M. F., dotyczący zmiany zasad przyznawania dotacji celowej na wymianę źródła ciepła. Wniosek był rozpatrywany podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Iłowej w dniu 4 września 2025 r. Komisja po zapoznaniu się ze sprawą oraz analizie obowiązujących przepisów przedstawiła stanowisko.

Zasady udzielania dotacji na wymianę źródeł ciepła w Gminie Iłowa w roku 2024 regulowała Uchwała nr 19/8/XXVI/20 Rady Miejskiej w Iłowej z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na zadania związane z ochroną powietrza poprzez dofinansowanie do wymiany źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych w Gminie Iłowa (Dz.Urz. Woj. Lub. z 2021 r. poz. 181 z późn.zm.). Obecnie zasady te unormowane są w Uchwale nr 102/9/XII/25 Rady Miejskiej w Iłowej z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na zadania związane z ochroną powietrza poprzez dofinansowanie do wymiany źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych w Gminie Iłowa (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2025 r. poz. 794 z późn.zm.).

Wyżej wymienione uchwały jednoznacznie wskazują, jakimi zasadami należy się kierować przy przyznawaniu dotacji z budżetu Gminy Iłowa, w tym określają terminy naboru wniosków oraz warunki, jakie musi spełnić wnioskodawca, w szczególności zasadę, że inwestycja może być realizowana dopiero po podpisaniu umowy z Gminą.

Ze względu na fakt, że z budżetu Gminy Iłowa mogą być udzielane dotacje celowe w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn.zm.), należy przytoczyć treść art. 250 tej ustawy, który jednoznacznie stanowi, że przyznawanie dotacji następuje w oparciu o umowę, która określa w szczególności wysokość dotacji oraz termin wykorzystania dotacji.

W 2024 r., zgodnie z obowiązującą wówczas uchwałą, termin składania wniosków trwał od 1 lutego do 30 czerwca. Wniosek Pani M. F. o udzielenie dotacji został złożony we wrześniu, a więc po upływie wyznaczonego terminu naboru. W związku z tym nie było możliwości jego uwzględnienia, a dotacja nie mogła zostać przyznana.

W bieżącym roku, tj. 2025, Pani M. F. złożyła wniosek w terminie, który trwał od 1 kwietnia do 30 czerwca 2025 r. Jednakże dołączona do wniosku o płatność dokumentacja potwierdzała, że inwestycja została zrealizowana we wrześniu 2024 r., a więc przed podpisaniem umowy. Tym samym naruszony został § 6 obowiązującej uchwały, zgodnie z którym dofinansowanie obejmuje tylko te koszty, które zostaną poniesione po dniu podpisania umowy o dofinansowanie zadania. Z tego względu wniosek nie mógł zostać zakwalifikowany do dofinansowania.

Uchwały Rady Miejskiej mają charakter aktów prawa miejscowego i obowiązują wszystkich mieszkańców na równych zasadach. Indywidualna zmiana zasad wyłącznie dla jednej osoby byłaby sprzeczna z zasadą równości wobec prawa oraz niesprawiedliwa wobec tych mieszkańców, którzy również ponieśli koszty inwestycji, ale nie mogli uzyskać dofinansowania z powodu zbyt późnego złożenia wniosku albo realizacji zadania przed podpisaniem umowy. Byłaby także niesprawiedliwa wobec mieszkańców, którzy dopilnowali obowiązujących terminów.

Należy podkreślić, że Rada Miejska nie jest organem uprawnionym do zmiany treści ustaw, a jedynie do stanowienia i zmiany treści uchwał. Uchwały natomiast muszą pozostawać w zgodzie z przepisami ustaw, w tym z ustawą o finansach publicznych.

Zmiana reguł przyznawania dotacji po fakcie naruszałaby art. 44 ust. 3 pkt. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, nakładający obowiązek dokonywania wydatków publicznych w sposób celowy i zgodny z przepisami prawa.

Rada Miejska w Iłowej po przeanalizowaniu sprawy uznała, że wniosek Pani M. F. nie może zostać pozytywnie rozpatrzony z przyczyn formalno-prawnych. Dla Rady Miejskiej w Iłowej zrozumiała jest sytuacja wnioskodawczyni oraz koszty poniesione w związku z wymianą źródła ciepła, jednak zarówno przepisy ustawowe, jak i uchwały Rady Miejskiej w Iłowej jednoznacznie określają warunki, których Gmina jest zobowiązana przestrzegać. Z tego względu brak jest podstaw prawnych do uznania wniosku Pani M. F. za zasadny.

Pouczenie

Zgodnie z art. 246 § 1 ustawy z dnia 16 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 z późn.zm.) wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII.